



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**Департамент государственной
политики в сфере защиты прав
детей**

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 117997.
Тел./факс (499) 237-58-74.
E-mail: d07@mon.gov.ru

16.05.2017 № 07-ПГ-МОН-16317

Уважаемый Александр Борисович!

Департамент в рамках установленной компетенции рассмотрел Ваше обращение, поступившее из Управления Президента Российской Федерации (письмо от 14 апреля 2017 г. № _____), и сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 466, Минобрнауки России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Департамент обращает Ваше внимание, что Минобрнауки России не наделено правом официального толкования законодательства. Вместе с тем, считаем возможным высказать мнение по обозначенному Вами вопросу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это

противоречит его интересам. Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

При этом порядок осуществления родительских прав родителями, проживающими отдельно от ребенка, приведен в статье 66 СК РФ. Согласно пункту 1 статьи 66 СК РФ родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. Согласно пункту 2 СК РФ родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, то спор об определении места жительства ребенка с отцом или матерью разрешается в судебном порядке и рассматривается в соответствии со статьей 24 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации районным судом в качестве суда первой инстанции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Конвенции о правах ребенка от 15 сентября 1990 г. (далее – Конвенция) государства - участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка. При этом согласно пункту 1 статьи 9 Конвенции государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» под таковыми следует понимать основополагающие императивные нормы международного права и правила поведения, принимаемые и признаваемые в качестве юридически обязательных международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

Исходя из положений части 4 статьи 15, части 1 статьи 17, статьи 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права являются непосредственно действующими в пределах юрисдикции Российской Федерации. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием.

Таким образом, Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 года (далее – Декларация), отражающая принципы международного права, является непосредственно действующей на территории Российской Федерации.

По мнению Департамента, принимая во внимание легитимность принципа 6 Декларации, данный принцип носит декларативный характер и не может стать прямым основанием для отказа в проживании ребенка с отцом при решении вопроса о совместном проживании ребенка с родителями. Кроме того, данный принцип в первую очередь устанавливает, что ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и во всяком случае в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности. Данные доводы должны быть приняты во внимание судом при определении места проживания ребенка с отцом или матерью.

Учитывая тот факт, что Конвенция обязывает государств-участниц Конвенции обеспечивать неразлучность ребенка с родителями, тогда как Декларация провозглашает принцип, в соответствии с которым малолетний ребенок не может быть разлучен с матерью, при возникновении разногласий в применении Конвенции и Декларации и принимая во внимание порядок применения последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определенный статьей 30 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., Департамент считает целесообразным ссылаться на статью 9 Конвенции при решении вопросов о месте проживания детей при раздельном проживании родителей.

Заместитель директора Департамента



И.О. Терехина